

## **ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES**

1

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Municipio de Atacames reconoce la creciente importancia de la cooperación internacional como un mecanismo para atraer recursos técnicos, financieros y humanos que puedan contribuir al desarrollo sostenible del cantón, y a la necesidad imperativa de brindar soluciones en el ámbito social, económico, productivo y de seguridad en el cantón Atacames.

Y, consciente que la cooperación internacional permite la captación de recursos financieros y técnicos para el desarrollo local, por lo que resulta indispensable para el Municipio de Atacames establecer una estructura que facilite la implementación de proyectos en áreas prioritarias.

Claros de que la globalización y la interdependencia entre naciones ofrecen oportunidades para que el Municipio de Atacames se beneficie de la experiencia y recursos de organismos internacionales y otras entidades extranjeras.

Además de que el Estado Ecuatoriano a través de La Constitución de la República sitúa a la Cooperación Internacional como un instrumento de política exterior en el marco de las relaciones internacionales, como lo indica el artículo 416 en el inciso primero donde se “proclama la convivencia pacífica y la autodeterminación de los pueblos así como la cooperación, la integración y la solidaridad”, además el artículo 264 Constitucional establece como competencia exclusiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales el “gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias”.

La cooperación tiene como objetivo la consecución de un desarrollo humano sostenible a través de un modelo que se basa en la suma de esfuerzos tanto del donante como del receptor, por lo que la gestión de la cooperación internacional debe constituirse en una política pública local que fomente el desarrollo y el fortalecimiento del territorio del cantón Atacames.

En el contexto de estas motivaciones, le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, asumir de manera proactiva el reto de la Gestión de la Cooperación Internacional, enmarcado en las necesidades integrales del territorio cantonal y las exigencias de la globalización, desempeñando

responsablemente el rol planificador y articulador en el ámbito cantonal, generando la política pública enmarcada en las funciones y facultades determinadas en el ordenamiento jurídico nacional y cantonal.

La ordenanza propuesta, constituye el marco orientador para asumir la gobernanza local y la gestión soberana de la cooperación internacional en el ámbito cantonal, desde un enfoque democrático e integrador, articulando a los actores claves a las acciones de desarrollo cantonal.

Es menester contar con esta política pública cantonal que, formulada bajo principios constitucionales y legales, define procedimientos para la gestión de la cooperación internacional y establece lineamientos claros para la adecuada alineación de la oferta de cooperación con las demandas territoriales.

Cabe resaltar que la presente ordenanza, guarda conformidad con lo determinado en la Carta Magna; Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; Código Orgánico de Planificación de Finanzas Públicas y demás leyes afines.

2

La Unidad de Cooperación Internacional del Municipio de Atacames será el órgano especializado encargado de gestionar las relaciones con organismos internacionales, países y entidades extranjeras, facilitando la firma de convenios y la ejecución de proyectos de cooperación. El marco normativo ecuatoriano, compuesto por la Constitución de la República y el COOTAD, proporciona los fundamentos legales necesarios para la creación y regulación de esta dependencia.

Es así que, a través de esta ordenanza, se pretende crear una estructura institucional adecuada, que permita canalizar de manera eficiente, eficaz y ágil los esfuerzos internacionales hacia proyectos que beneficien a la comunidad en áreas como la acción social, el turismo, el medio ambiente, la productividad, la seguridad, la infraestructura y el fortalecimiento institucional.

Por lo expuesto, es mandatorio que la presente Ordenanza, sea implementada en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames como herramienta para regular la gestión de la cooperación internacional financiera no reembolsable y asistencia técnica, a fin de cumplir objetivos institucionales y alcanzar el valor constitucional del Buen Vivir.

## **EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES**

### **CONSIDERANDO:**

**Que**, el primer inciso del Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador (en adelante Constitución) señala: “El Ecuador es un estado constitucional de derechos y justicia social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”.

**Que**, el Art. 3 de la Constitución de la República del Ecuador establece que son deberes primordiales del Estado: (...) 5. Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir. 6. Promover el desarrollo equitativo y solidario de todo el territorio, mediante el fortalecimiento del proceso de autonomías y descentralización.

**Que**, el Art. 23 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las personas tienen derecho a acceder y participar del espacio público como ámbito de deliberación, intercambio cultural, cohesión social y promoción de la igualdad en la

diversidad. El derecho a difundir en el espacio público las propias expresiones culturales se ejercerá sin más limitaciones que las que establezca la ley, con sujeción a los principios constitucionales.

**Que**, el Art. 225 Constitucional, en el literal 4) infiere que, “las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos “. Son organismos que pertenecen al sector público.

3

**Que**, el Art. 238 de la Constitución establece: “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana (...)”.

**Que**, el Art. 239 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo.

**Que**, el Art. 240 de la Constitución de la República del Ecuador, en su inciso 2 establece que todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

**Que**, el Art. 261 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: 1. La defensa nacional, protección interna y orden público. 2. Las relaciones internacionales. 3. El registro de personas, nacionalización de extranjeros y control migratorio. 4. La planificación nacional. 5. Las políticas económica, tributaria, aduanera, arancelaria; fiscal y monetaria; comercio exterior y endeudamiento. (...)

**Que**, el numeral 14 del Art. 264 de la Constitución, determina como una competencia exclusiva de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: “14. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias”.

**Que**, el Art. 270 de la Constitución de la República del Ecuador establece que los gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y participarán de las rentas del Estado, de conformidad con los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad.

**Que**, el Art. 290 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el endeudamiento público se sujetará a las siguientes regulaciones: 1. Se recurrirá al endeudamiento público solo cuando los ingresos fiscales y los recursos provenientes de cooperación internacional no sean insuficientes.

**Que**, el Art. 316 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el Estado podrá delegar la participación en los sectores estratégicos y servicios públicos a empresas mixtas en las cuales tenga mayoría accionaria. La delegación se sujetará al interés nacional y respetará los plazos y límites fijados en la ley para cada sector estratégico.



**Que**, el numeral 1 del Art. 416 de la Constitución señala que: “Las relaciones del Ecuador con la comunidad internacional, responderán a los intereses del pueblo ecuatoriano, al que le rendirán cuenta sus responsables y ejecutores, y, en consecuencia: 1. Proclama la independencia e igualdad jurídica de los estados, la convivencia pacífica y la autodeterminación de los pueblos, así como la cooperación, la integración y la solidaridad”.

**Que**, el Art. 423 de la Constitución establece: “La integración, en especial con los países de Latinoamérica y el Caribe, serán un objetivo estratégico del Estado. (...)”.

**Que**, el inciso final del Art. 425 de la Constitución prescribe que: “La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados”.

**Que**, en el Art. 3 del COOTAD se define como principios generales de la autonomía política, administrativa y financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales: Unidad, Solidaridad, Coordinación y Corresponsabilidad, Subsidiariedad, Complementariedad, Equidad Interterritorial, Participación Ciudadana y Sustentabilidad del Desarrollo.

**Que**, el segundo inciso del Art. 5 del COOTAD reza: “(...) Se expresa en el pleno ejercicio de las facultades normativas y ejecutivas sobre las competencias de su responsabilidad, las facultades que de manera concurrente se vayan asumiendo; la capacidad de emitir políticas públicas territoriales (...)”.

**Que**, el Art. 6 del COOTAD reconoce la garantía de la autonomía por la cual “ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados, salvo lo prescrito por la Constitución y las leyes de la República”.

**Que**, el literal n del Art. 55 del COOTAD determina: “n. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias”.

**Que**, en el Art. 105 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD) determinó que: “La descentralización de la gestión del Estado, consiste en la transferencia obligatoria, progresiva y definitiva de competencias, con los respectivos talentos humanos y recursos financieros, materiales y tecnológicos, desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados”.

**Que**, en el Art. 131 del COOTAD, establece que: “Los gobiernos autónomos descentralizados podrán gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y asistencia técnica para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de sus objetivos nacionales, de sus planes de desarrollo (...)”.

**Que**, el COOTAD en su art. 171 establece que son recursos financieros de los gobiernos autónomos descentralizados los siguientes: a) Ingresos propios de la gestión; b) Transferencias del presupuesto general del Estado; c) Otro tipo de transferencias,

legados y donaciones; d) Participación en las rentas de la explotación o industrialización de recursos naturales no renovables; y, e) Recursos provenientes de financiamiento.

**Que**, el COOTAD en su art. 172 establece que los gobiernos autónomos descentralizados regional, provincial, metropolitano y municipal son beneficiarios de ingresos generados por la gestión propia, y su clasificación estará sujeta a la definición de la ley que regule las finanzas públicas.

**Que**, el COOTAD en su art. 174 establece que los ingresos por otras transferencias, legados y donaciones. Comprenden los fondos recibidos sin contraprestación, del sector interno o externo. Estos pueden provenir del sector público, del sector privado, del sector externo, que incluyen donaciones y los recursos de la cooperación no reembolsable.

**Que**, el COOTAD en su art. 293 establece que Los gobiernos autónomos descentralizados promoverán los estatus de hermanamiento con gobiernos descentralizados de otros países del mundo, en el marco de la cooperación internacional. (...) Los gobiernos autónomos descentralizados fronterizos podrán emprender programas de cooperación e integración para fomentar el desarrollo, la prestación de servicios públicos y preservación del ambiente. Se establecerán procesos de desarrollo de los territorios de conformidad con los convenios y tratados internacionales suscritos por el Estado, bajo los principios de la paz, el respeto a la soberanía e integridad territorial y el beneficio recíproco, de manera que se garantice a sus habitantes el ejercicio pleno de sus derechos.

**Que**, el inciso segundo del Art. 15 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (en adelante COPLAFIP), determina: “Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto”.

**Que**, el Art. 65 del COPLAFIP, puntualiza que: “Se entiende por cooperación internacional no reembolsable al mecanismo por el cual la República del Ecuador otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación.

La cooperación internacional no reembolsable proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades (...).”

**Que**, el Art. 66 del COPLAFIP, determina que los principios de la cooperación internacional con la República del Ecuador son: “la soberanía, independencia, igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, así como la integración, solidaridad, transparencia, equidad y el respeto a los derechos humanos”.

**Que**, el Art. 67 ibidem determina que la política nacional de cooperación internacional no reembolsable se adecuará a lo que establece el Plan Nacional de Desarrollo y a la

política exterior del Estado.

**Que**, el Art. 68, del COPLAFIP, define cual es la labor para la cooperación internacional y establece que: “La gestión de la cooperación internacional no reembolsable, ejercida por los gobiernos autónomos descentralizados, se orientarán por las políticas nacionales y a los respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial”.

**Que**, el Art. 69 de la COPLAFIP, señala: “La aprobación de programas y proyectos de la cooperación internacional no reembolsable se realizará de acuerdo a los procedimientos de priorización de los programas y proyectos de inversión pública, y se realizará por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, con excepción de aquellos que reciban y ejecuten las universidades, escuelas politécnicas, gobiernos autónomos descentralizados y la seguridad social. En estos casos, los programas y proyectos serán aprobados por las máximas autoridades de dichas entidades, dentro del marco de los lineamientos de la política nacional para la cooperación internacional.

Las entidades del sector público, contempladas en el ámbito del presente código, que ejecuten acciones, programas y proyectos con recursos provenientes de la cooperación internacional no reembolsable, tienen obligación de registrarlos ante el organismo técnico competente.

El registro obligatorio, con fines de información, de acciones, programas y proyectos de cooperación internacional ejecutados por el sector público, se efectuará ante el organismo técnico competente. Este organismo será responsable de realizar el seguimiento y evaluación de la cooperación internacional no reembolsable y de implementar el sistema de información correspondiente (...).

**Que**, el Art. 131 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determina que Los gobiernos autónomos descentralizados podrán gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y asistencia técnica para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de los objetivos nacionales, de sus planes de desarrollo y los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia. Se mantendrá un registro en el sistema nacional de cooperación internacional.

**Que**, la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda del 2 de marzo del 2005, establece el compromiso a nivel internacional de aplicar 5 principios en el ejercicio de la cooperación internacional: Alineación, armonización, apropiación, gestión orientada a resultados y responsabilidad mutua.

**Que**, en el Art. 1 de la **Resolución No. 0009-CNC-2011, expedida el 29 de septiembre de 2011, el Consejo Nacional de Competencias**, resolvió: “**Transferir e implementar la competencia de la cooperación internacional para la obtención de recursos no reembolsables y asistencia técnica** para el cumplimiento de sus competencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (...).”.

**Que**, la competencia de **Gestión de la Cooperación Internacional transferida a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales**, “consiste en la captación de recursos provenientes de donaciones no reembolsables que no constituyen recursos



fiscales, por lo que no procede el coste de la competencia, conforme se desprende del informe del Ministerio de Finanzas constante en Oficio No. MF-DM-2011-1365, de 26 de septiembre de 2011, pudiendo por lo tanto directamente transferirse la misma”.

**Que**, es necesario conjugar el desarrollo económico y social, con la implementación de la cooperación internacional, para mejorar la calidad de vida de la población;

**Que**, debido al reconocimiento de recursos naturales, su valor y potencialidad que distingue al cantón Atacames perteneciente a la Provincia de Esmeraldas, es necesario la prevención, control y toma de decisiones que conduzcan a buenas relaciones internacionales oportunas, generando recursos para el crecimiento y desarrollo de la comunidad, mediante la aplicación adecuada de las normas y regulaciones existentes en la gestión internacional;

**Que**, es necesario organizar el establecimiento y funcionamiento de una jefatura municipal especializada en los temas relativos a la gestión de relaciones internacionales y su cooperación; y,

**Que**, a nivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales existen las competencias sobre la gestión de la cooperación, que está articulada entre los diferentes niveles subnacionales y con el nivel nacional. Adicionalmente, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames está en plena capacidad de ofrecer cooperación internacional en asistencia técnica a otras Municipalidades nacionales y extranjeras.

En uso de la facultad legislativa prevista en el artículo 240 de la Constitución de la República, el artículo 7; artículo 55 literal n) y; literal a) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y, acogiendo lo determinado en el Art. 322 del COOTAD, referente a decisiones legislativas, concomitante al artículo 60, literal d) del COOTAD, **EXPIDE** la siguiente:

## **ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES**

### **TÍTULO I**

#### **Normas Generales**

#### **CAPÍTULO I**

#### **COMPETENCIA, OBJETO, ÁMBITO Y PRINCIPIOS**

**Art. 1.- Competencia.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames es el órgano público competente para gestionar la cooperación internacional financiera no reembolsable y la asistencia técnica en el Cantón, articulada a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDyOT), a la planificación nacional y enmarcada en la política exterior del Estado.

En caso de contradicción, la jerarquía normativa considerará en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

**Art. 2.- Objeto.** - Regular el ejercicio de la gestión de la cooperación internacional financiera no reembolsable y la asistencia técnica en el Cantón Atacames, para el cumplimiento de sus competencias, mediante el establecimiento de mecanismos y estrategias a fin de garantizar la eficacia de la ayuda en el territorio.

**Art. 3.- Ámbito.** - El presente cuerpo legal se aplicará en la jurisdicción del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, donde se incluyen las personas jurídicas creadas por acto normativo para la prestación de servicios públicos, entidades adscritas y organismos de cooperación.

**Art. 4.- Principios.** - Los principios que orientan la gestión de la competencia son: la soberanía, la independencia, la igualdad jurídica de los Estados, convivencia pacífica, autodeterminación de los pueblos, la integración; y, la articulación entre los distintos niveles de gobierno.

Para el ejercicio de la competencia se observará también los 5 principios internacionales de la Declaración de París, como ejes globales para una relación eficaz y transparente entre donantes y receptores:

- 1.- Apropriación:** Ejercer un liderazgo efectivo sobre las políticas y estrategias de desarrollo, y coordinar acciones para el desarrollo.
- 2.- Alineación:** Los países donantes basarán sus ayudas en las estrategias de desarrollo, las instituciones y los procedimientos de los países receptores.
- 3.- Armonización:** Los países donantes se coordinarán entre sí, simplificarán sus procedimientos y compartirán información para evitar la duplicación y la descoordinación.
- 4- Enfoque en resultados:** Los países donantes y receptores enfocarán la cooperación en los propios resultados, que se medirán mediante marcos de evaluación establecidos.
- 5.- Responsabilidad mutua:** Los países donantes y los países en vías de desarrollo se comprometen a rendir cuentas mutuamente en torno a los resultados de la cooperación al desarrollo.

Adicionalmente, la gestión de cooperación internacional deberá enmarcarse en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y en las declaraciones y agendas internacionales de desarrollo de las cuales el Ecuador es signatario.

## EJERCICIO DE LA COMPETENCIA CAPÍTULO II

### CRITERIOS PARA LA GESTIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

**Art. 5.- Criterios para el ejercicio de la competencia de gestión de cooperación internacional.** - La presente ordenanza se guiará por los siguientes criterios:

- a) Complementariedad y corresponsabilidad:** La cooperación internacional debe complementar los esfuerzos del GADMA enfocado



hacia el desarrollo local. Su aporte debe propender al mejoramiento de las condiciones de vida de las y los ciudadanos, para la consecución del Buen Vivir.

- b) Articulación territorial:** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames debe ejercer y coordinar un liderazgo efectivo sobre las políticas y estrategias de desarrollo territorial con un involucramiento de los diversos actores y en articulación CON los distintos niveles de gobierno a fin de lograr la eficacia de la ayuda.
- c) Transparencia y Efectividad:** El ejercicio de la cooperación internacional en el territorio procurará la efectividad de las acciones ejecutadas en territorio y estará acompañada de procesos de participación ciudadana y la rendición de cuentas.
- d) Autosuficiencia y No Condicionalidad:** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames promoverá a la cooperación internacional como una herramienta que fortalezca capacidades técnicas institucionales y propenda al desarrollo con equidad, a la autosuficiencia económica, ambiental y a la soberanía social y cultural del territorio.
- e) Especialización y Armonización:** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames evitará la dispersión de actores y la fragmentación de la cooperación, para encaminar las estrategias territoriales hacia el cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
- f) Visión Estratégica:** El ejercicio de la competencia de la cooperación internacional estará orientado a la sostenibilidad y continuidad de los procesos institucionales y territoriales a mediano y largo plazo.

### CAPÍTULO III

#### ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

**Art 6.- Organización Institucional para el ejercicio de la competencia.-** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, a través de su máxima autoridad, en concordancia al Art. 60 literal i) del COOTAD, **creará una Unidad de Gestión para la Cooperación Internacional en un plazo no mayor a 60 días COMO UN PROCESO HABILITANTE AGREGADOR DE VALOR, integrada por un COORDINADOR de la Unidad, un GERENTE DE PROYECTOS, Especialista en Cooperación Internacional y un(a) Coordinador de Asistencia Ejecutiva y Proyectos** y contará con el financiamiento respectivo y deberán tener experiencia en la gestión y ejecución de proyectos de articulación con otros actores locales, nacionales e internacionales.

Además, deberán manejar eficientemente los utilitarios Word, Excel, Power Point e Internet con experiencia en la elaboración, monitoreo y evaluación de proyectos de cooperación internacional.

Para el cumplimiento de las atribuciones y funciones de la Unidad de Gestión de la Cooperación Internacional No Reembolsable; la Dirección de Talento Humano deberá incluir en el Estatuto Orgánico Sustitutivo de Gestión Organizacional por Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, la estructura de la nueva Unidad, a nivel de STAFF, con el recurso humano que aquí se especifica.

10

De su parte, las Direcciones de Planificación y Financiera, deberán considerar dentro de los presupuestos anuales el correspondiente financiamiento que permita el funcionamiento de la Unidad y el cumplimiento de los productos y servicios que se incluyen en el POA correspondiente, que son de vital importancia para el desarrollo de la Gestión Municipal.

Esta Unidad será la encargada de la gestión de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica y transversalizará el ejercicio de la competencia en todos sus ámbitos de acción.

El Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, deberá aprobar el Modelo de Gestión, para la Gestión de la Cooperación Internacional, mismo que deberá guardar concordancia con la realidad territorial cantonal, ser consonante y contener elementos complementarios a esta Ordenanza.

Esta Unidad planificará, articulará y coordinará las actividades de cooperación con las dependencias correspondientes de la institución para:

- a)** Apoyar en la definición de políticas institucionales, ejes estratégicos y toma de decisiones para fortalecer la gestión de cooperación internacional.
- b)** Acompañar en el establecimiento de las prioridades territoriales, que estarán contempladas en los programas y proyectos definidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial u otras fuentes, a ser ejecutadas con recursos de la cooperación internacional.
- c)** Buscar ofertas y convocatorias de cooperación internacional.
- d)** Generar acercamiento directo con organismos de cooperación internacional de diversa naturaleza (bilaterales, multilaterales, ONG, descentralizados, entes privados).
- e)** Apoyar en la negociación y formalización de instrumentos de cooperación internacional.
- f)** Establecer acuerdos y convenios de asistencia técnica y capacitación para el fortalecimiento institucional de la gestión de la competencia.
- g)** Coordinar el desarrollo de programas y proyectos de cooperación.
- h)** Articular con las diferentes dependencias del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames para asegurar el cumplimiento de las acciones de cooperación internacional.
- i)** Elaboración de una planificación estratégica y operativa para la gestión de la cooperación internacional.

j) Realizar el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas de cooperación internacional en el marco de las condiciones establecidas entre el GADMA y el organismo cooperante.

k) Realizar el seguimiento y la evaluación de programas de hermanamientos en el marco de las condiciones establecidas entre el GADMA y el País, ciudad, cantón o distrito hermano.

l) Registrar la práctica de cooperación internacional desarrollada en su cantón y promover la sistematización de buenas prácticas en este ámbito.

m) Así también, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, tendrá la potestad de ejecutar acciones en coordinación con el gobierno central, en el caso de recibir ayuda humanitaria y de emergencia.

## CAPÍTULO IV

### FACULTADES; RECTORÍA LOCAL, PLANIFICACIÓN, REGULACIÓN, CONTROL, GESTIÓN Y PROHIBICIÓN

**Art. 7.- Facultades.** - Las facultades son atribuciones establecidas para el ejercicio de la competencia, la cual le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames dentro de su circunscripción territorial.

La competencia contempla las facultades de rectoría local, la planificación, la regulación, el control y la gestión de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica.

**Art. 8.- Rectoría Local.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames promoverá la inclusión en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, de lineamientos y políticas públicas locales para la gestión de cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica alineados a todos los ámbitos del plan.

**Art. 9.- Planificación.** - El proceso de planificación de la cooperación internacional se realizará sobre un diagnóstico, que permitirá identificar necesidades, capacidades y oportunidades de desarrollo en el cantón Atacames.

El diagnóstico incluye la identificación de actores, recursos y de programas o proyectos ejecutados en el territorio, así como la oferta de cooperación internacional existente, lo cual estará contemplado en el PD y OT.

En el marco de la planificación, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal impulsará:

a) La elaboración del plan de demanda de cooperación internacional territorial, con el objetivo de organizar la gestión de la competencia hacia el cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

b) Estrategias de posicionamiento a nivel nacional e internacional con el fin de fortalecer las relaciones de cooperación tradicionales y Sur-Sur; así como fomentar el rol del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal como oferente de cooperación.

c) La identificación y organización de la oferta de cooperación internacional existente en el territorio y a nivel nacional.



**Art. 10.- Regulación.-** Le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, en el ámbito de sus competencias y de su respectiva circunscripción territorial; emitir la normativa local, e incorporar dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial directrices para regular la gestión de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica, que implica la de organismos de cooperación internacional, privados y de la sociedad civil en el territorio, a fin de asegurar la correspondencia con las demandas territoriales definidas y priorizadas en sus respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial, en observancia a la normativa y la política nacional.

**Art. 11.- Control.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Atacames, establecerá los siguientes mecanismos de control para asegurar el cumplimiento de la normativa local y nacional vigente, además de la adecuada gestión de la competencia en el territorio:

- a) Realizar el seguimiento de los programas y proyectos ejecutados con recursos de la cooperación internacional no reembolsable y técnica hasta su cierre y finalización.
- b) Implementar y mantener un registro de los acuerdos, programas y proyectos ejecutados con cooperación internacional no reembolsable y técnica en el sistema de información nacional, que permita al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames disponer de la oferta y demanda de cooperación internacional. Sobre la base del registro de acuerdos, programas y proyectos, se elaborará un informe anual de gestión de cooperación internacional, mismo que deberá ser presentado al concejo.
- c) La gestión de cooperación internacional del GADMA y sus resultados deberán ponerse a disposición de la ciudadanía a través de los diferentes espacios y productos de difusión desarrollados por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, así como en la rendición anual de cuentas.
- d) Desarrollar los respectivos mecanismos de control en concordancia con los instrumentos de regulación expedidos para la gestión de cooperación internacional.

**Art. 12.- Gestión:** - En el marco de la gestión de la cooperación internacional, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal deberá:

- a) Implementar mecanismos de articulación horizontal y vertical para la construcción de planes y programas a fin de promover la alineación y complementariedad de la cooperación internacional en territorio.
- b) Negociar y suscribir convenios e instrumentos con organismos de cooperación internacional.
- c) Promover la inserción del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames en redes de gobiernos locales, de cooperación descentralizada y de temas de interés municipal.
- d) Ejecutar estrategias de internacionalización, a fin de fortalecer la posición del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames y el territorio en espacios locales e internacionales, con el propósito de visibilizar la gestión municipal frente a la gestión de la competencia y generar alianzas estratégicas que incidan en el desarrollo territorial.

e) Generar una oferta de cooperación descentralizada para incidir en el intercambio de conocimientos a nivel internacional y promover el desarrollo cantonal.

f) Facilitar la aprobación del Modelo de Gestión Para la Gestión de la Cooperación Internacional que oriente la planificación de su accionar, que le permita organizar el cumplimiento de las acciones planificadas, que le facilite dirigir la gestión de la cooperación internacional, y que le de pautas para la realización de un control riguroso sobre las acciones que con cooperación se ejecuten en el territorio cantonal.

13

g) El Modelo de Gestión para la Gestión de la Cooperación Internacional, deberá de considerar entre sus elementos más importantes, los siguientes, los que serán tratados ampliamente en el documento a construir: **MESA DE ARTICULACIÓN TERRITORIAL CANTONAL, LA MESA TECNICA CANTONAL Y LA MATRIZ DE PRIORIDADES**

h) Promover la cooperación intermunicipal como mecanismo de intercambio de experiencias para fortalecer el ejercicio de la competencia de gestión de cooperación internacional.

#### **Art.13. Prohibiciones.**

Queda expresamente prohibido:

- Suscribir convenios de cooperación internacional sin la aprobación del Concejo Municipal.
- Desviar recursos provenientes de la cooperación internacional hacia fines distintos a los establecidos en los convenios.
- Omitir la rendición de cuentas sobre la gestión y ejecución de los proyectos de cooperación internacional.

## **CAPÍTULO V**

### **DE LOS RECURSOS Y DEL PRESUPUESTO**

**Art. 14.- Del Acceso a la Cooperación Internacional.** - De conformidad al artículo 69 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas “los programas y proyectos a ser ejecutados mediante recursos de la cooperación internacional, serán aprobados por la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal”, en concordancia con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y la normativa correspondiente.

**Art. 15.- Administración de Recursos Económicos.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames por intermedio de la Dirección Financiera, será responsable de la administración y gestión de los recursos económicos que correspondan a la gestión de la competencia.

**Art. 16.- Fuentes de Ingresos.** - Son recursos económicos para el ejercicio de la competencia:

- Los ingresos que provengan de tasas que establezca el concejo municipal mediante ordenanza por los servicios que preste;
- Los ingresos que provengan de los servicios de asesoría técnica que preste el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal a otras instituciones.

- c) Las asignaciones presupuestarias que efectúe la Municipalidad u otras entidades públicas para apoyar las actividades en la gestión de la competencia;
- d) Las donaciones y legados que realicen las instituciones públicas o privadas nacionales y extranjeras;
- e) Los ingresos que se deriven de créditos no reembolsables;
- f) Aquellos que en virtud de ley o convenio se asignen; y,
- g) Los recursos previstos en otras leyes y demás fuentes de financiamiento.

**Art. 17.- Del Acervo de la Competencia.** - Constituyen patrimonio de la competencia los equipos, vehículos, bienes muebles e inmuebles, entre otros, adquiridos a través de la gestión de la cooperación internacional no reembolsable y asistencia técnica, así como valores, asignaciones presupuestarias, transferencias y donaciones provenientes de organismos públicos o privados nacionales e internacionales adquiridos bajo el ejercicio de esta competencia.

**TÍTULO III  
Conceptos  
CAPÍTULO I  
TIPOS DE COOPERACIÓN**

**Art. 17.- Tipos de Cooperación.** - En el marco de sus competencias, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal podrá gestionar la cooperación internacional financiera no reembolsable asistencia técnica en las siguientes modalidades de cooperación:

**Bilateral.** - Mediante acuerdos específicos que se derivan de acuerdos o convenios firmados entre Estados con el Ecuador;

**Multilateral.** - Con un organismo de cooperación multilateral, una vez, que éste haya firmado un acuerdo o convenio con el estado ecuatoriano, los programas o proyectos a efectuarse con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal se implementarán a través de convenios específicos;

**Organización No Gubernamental.** - Con ONG legalmente establecidas en el Ecuador, las cuales deberán contar con el convenio básico de funcionamiento;

**Privada.** - Con actores privados bajo la suscripción de un convenio con la Municipalidad.

**Descentralizada.** - Con un gobierno subnacional extranjero a través de la firma de un convenio específico.

**Art. 18. Convenios.**- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal podrá celebrar convenios de cooperación internacional.

**CAPÍTULO II**

**Hermanamientos**

**Art. 19.- Hermanamiento.**- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal promoverá el status de hermanamiento con gobiernos descentralizados de otros países del mundo en el marco de la cooperación internacional, con el fin de impulsar programas y proyectos de cooperación e integración para el desarrollo integral del cantón Atacames



y el beneficio de sus habitantes, de modo que garantice el pleno ejercicio de sus derechos.

**Art. 20.- Convenio de Hermanamiento.** - El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames celebrará convenios de hermanamiento a fin de viabilizar procesos de planificación y gestión, orientados al fomento del desarrollo integral, institucional, social, económico, cultural, turístico, patrimonial, ambiental, de seguridad y demás competencias y funciones de su territorio. El hermanamiento se llevará a cabo en conformidad con su visión estratégica, afinidad con otros territorios, necesidad de integración e internacionalización, respeto a la soberanía y el beneficio recíproco en la prestación de servicios públicos.

15

## DISPOSICIONES GENERALES

**Primera.** - La presente ordenanza entrará en vigencia a partir de su promulgación en la Gaceta Oficial, pagina web, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

## DISPOSICION DEROGATORIA

A través de la presente Ordenanza y su entrada en vigencia quedan automáticamente derogadas otras ordenanzas o actos normativos existentes que se contrapongan para el ejercicio de la competencia de Cooperación Internacional.

## DISPOSICIÓN FINAL

Esta Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial y en la página web institucional.

Dado en la sala de sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames a los 29 días del mes de octubre de 2024.

## TRÁMITE DE DISCUSIÓN Y APROBACIÓN POR PARTE DEL CONCEJO MUNICIPAL

Atacames, a los 30 días del mes de octubre de 2024, el infrascrito secretario general del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, certifica que la **“ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES”**, fue discutida en primer debate en Sesión Ordinaria N° 59, de fecha 22 de octubre de 2024 y en segundo y definitivo debate en Sesión Ordinaria N° 60, de fecha 29 de octubre de 2024. LO CERTIFICO. -

Abg. Luis Salazar Mendoza  
**SECRETARIO DEL CONCEJO  
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES**

## PROCESO DE SANCIÓN

LA SECRETARÍA GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE ATACAMES. - Atacames, 30 de octubre de 2024. - De conformidad con la razón que antecede y en cumplimiento a lo dispuesto en inciso cuarto del Artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, remítase al señor alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, la **“ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES”**, para la sanción respectiva.

16

Abg. Luis Salazar Mendoza  
**SECRETARIO DEL CONCEJO**  
**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO**  
**MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES**

SANCIÓN.- ALCALDÍA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE ATACAMES.- Atacames, 30 de octubre de 2024.- De conformidad con la disposición contenida en el cuarto inciso del artículo 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, habiéndose observado el trámite legal y estando de acuerdo con la Constitución de la República del Ecuador, la **“ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES”**, además dispongo la promulgación y publicación, de acuerdo al artículo 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Willians Mendoza Vidal  
**ALCALDE**  
**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO**  
**MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES**

Proveyó y firmó el señor Willians Mendoza Vidal, alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Atacames, LA **ORDENANZA PARA LA GESTIÓN, EJECUCIÓN, SEGUIMIENTO, REGULACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE Y ASISTENCIA TÉCNICA EN EL CANTÓN ATACAMES**. - Atacames, 30 de octubre de 2024. LO CERTIFICO. -

Abg. Luis Salazar Mendoza  
**SECRETARIO DE CONCEJO**  
**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO**  
**MUNICIPAL DEL CANTÓN ATACAMES**